

Sicurezza, le vere cifre di Maroni

di Antonio Misiani

“Gli stanziamenti per la pubblica sicurezza sono aumentati per la prima volta del 9%, passando da 7 miliardi 136 milioni a 7 miliardi 785 milioni” (Roberto Maroni, Ministro dell’Interno, dichiarazione pubblicata il 9 marzo 2009)

“Ci spiace che il Ministro Maroni neghi l’esistenza del taglio di oltre un miliardo di euro alle Forze di Polizia che si può evincere, facilmente, dalle tabelle della manovra finanziaria adottata con la legge n. 133 dello scorso anno.” (dal volantino unitario dei sindacati di Polizia, 30 marzo 2009)

Premessa: il bilancio del Ministero dell’Interno

Sulla questione degli stanziamenti per l’ordine pubblico e la sicurezza si è aperta da parecchi mesi una guerra di cifre che coinvolge da una parte il Governo e la maggioranza, dall’altra i sindacati di Polizia di ogni colore politico e i partiti di opposizione.

Per capire chi abbia ragione, è necessario esaminare lo Stato di previsione del Ministero dell’Interno. Come ha ricordato lo stesso ministro Maroni nel corso dell’[audizione](#) presso la Commissione bilancio della Camera dei Deputati del 10 settembre 2008, la struttura del bilancio dal 2008 è stata profondamente innovata con l’adozione di una nuova articolazione, dove il principale fulcro sono le funzioni da svolgere. Il nuovo bilancio di previsione dello Stato “riclassificato” risulta ora suddiviso in 34 “missioni”, a loro volta suddivise in 168 “programmi”. Il bilancio del Ministero dell’interno, in particolare, risulta articolato in 7 missioni. Quelle di nostro interesse sono la 3 (Ordine pubblico e sicurezza), ma anche – come vedremo – la 6 (Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche) e la 7 (Fondi da ripartire).

MINISTERO DELL’INTERNO

Previsioni di competenza per missioni	LB2008	LB2009	Differenza 2009-2008	LB2010	LB2011	Differenza 2011-2008
1 Amministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	352,0	423,7	71,7	426,9	420,6	68,6
2 Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	14.457,0	16.651,7	2.194,7	16.320,4	16.211,7	1.754,7
3 Ordine pubblico e sicurezza	7.322,5	7.790,7	468,2	7.569,3	7.366,6	44,1
4 Soccorso civile	1.735,9	1.736,9	1,0	1.754,0	1.714,6	-21,3
5 Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	386,9	339,7	-47,2	375,9	333,6	-53,3
6 Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	552,8	131,3	-421,5	136,9	127,8	-425,0
7 Fondi da ripartire	448,7	169,3	-279,4	185,0	153,2	-295,5
TOTALE	25.255,8	27.243,3	1.987,5	26.768,4	26.328,1	1.072,3

L’impatto della manovra 2009

Il confronto tra le previsioni 2008 e quelle per gli anni 2009-2011 evidenzia, per quanto riguarda la **missione 3 (Ordine pubblico e sicurezza) una crescita degli stanziamenti nel 2009 (+468,2 milioni) e una riduzione negli anni successivi.**

Questo dato è la risultante di due manovre di bilancio di segno opposto:

- la cd. “manovra estiva” del DL 112/2008, che ha comportato una riduzione di 398,5 milioni (compresi gli accantonamenti disposti dal comma 507 della finanziaria 2007) rispetto al tendenziale 2009 a legislazione vigente
- la manovra autunnale della Legge finanziaria 2009, che ha accresciuto gli stanziamenti di 481,2 milioni di euro rispetto al tendenziale 2009 a legislazione vigente

Nel complesso, la missione 3 può contare nel 2009 su 7 miliardi e 791 milioni di euro:

- +82,7 milioni rispetto al tendenziale 2009 a legislazione vigente pre-DL 112/2008
- +468,2 milioni rispetto al bilancio di previsione 2008

MINISTERO DELL'INTERNO

<i>Previsioni di competenza per missioni</i>	<i>LB2008 (1)</i>	<i>2009 LV pre-DL 112/08 (2)</i>	<i>Manovra dl 112/08</i>	<i>Manovra LF 2009</i>	<i>LB2009 (3)</i>	<i>Differenza (3) - (1)</i>	<i>Differenza (3) - (2)</i>
1 Amministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	352,0	361,7	-12,0	74,0	423,7	71,7	62,0
2 Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	14.457,0	16.621,9	-4,8	34,5	16.651,7	2.194,7	29,8
3 Ordine pubblico e sicurezza	7.322,5	7.708,0	-398,5	481,2	7.790,7	468,2	82,7
4 Soccorso civile	1.735,9	1.787,9	-66,5	15,6	1.736,9	1,0	-51,0
5 Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	386,9	406,3	-80,4	13,8	339,7	-47,2	-66,6
6 Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	552,8	567,2	-18,8	-417,2	131,3	-421,5	-435,9
7 Fondi da ripartire	448,7	256,6	-63,5	-23,9	169,3	-279,4	-87,3
TOTALE	25.255,8	27.709,6	-644,5	178,0	27.243,3	1.987,5	-466,3

Tutto bene, dunque? Non esattamente. L'“inghippo”, se così si può dire, si nasconde in due altre missioni di spesa.

La missione 6 (Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche) con la manovra autunnale disposta dalla Legge finanziaria 2009 ha subito un secco ridimensionamento: -435,9 milioni rispetto agli stanziamenti 2009 a legislazione vigente e -421,5 milioni rispetto alle previsioni 2008. Queste riduzioni riguardano, per la quasi totalità, spese per il personale: stipendi ed altri assegni fissi (cap. 2901) e oneri sociali a carico dell'amministrazione (cap. 2909). La causa delle variazioni è dovuta, come ci ricorda il [Servizio Studi](#) della Camera dei Deputati, alla ricollocazione di gran parte delle relative risorse presso le corrispondenti U.P.B. presenti all'interno delle altre missioni (principalmente sul cap. 2509 della missione 3, Ordine pubblica e sicurezza, i cui stanziamenti di bilancio risultano fortemente aumentati nel 2009 rispetto al 2008).

La missione 7 (Fondi da ripartire), a sua volta, registra una riduzione di 87,3 milioni rispetto al bilancio 2009 a legislazione vigente e, soprattutto, di 279,4 milioni rispetto alle previsioni 2008. Il grosso di quest'ultima riduzione deriva dal venir meno nel 2009 di uno stanziamento di 190 milioni denominato “fondo per le esigenze di funzionamento della sicurezza e del soccorso pubblico, nonché per il rinnovo e l'ammodernamento degli automezzi e degli aeromobili delle forze di polizia e del corpo nazionale dei vigili del fuoco”. Soldi in meno per la sicurezza, dunque, sia pure non contabilizzati nella missione 3 ma in quella 7.

Un confronto omogeneo

Per tentare un confronto omogeneo sugli stanziamenti per la sicurezza, si deve dunque necessariamente fare riferimento all'aggregato derivante dalla somma di tre missioni:

- 3 - Ordine pubblico e sicurezza
- 6 – Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche
- 7 – Fondi da ripartire

MINISTERO DELL'INTERNO

<i>Previsioni di competenza per missioni</i>	<i>LB2008 (1)</i>	<i>2009 LV pre-DL 112/08 (2)</i>	<i>Manovra dl 112/08</i>	<i>Manovra LF 2009</i>	<i>LB2009 (3)</i>	<i>Differenza (3) - (1)</i>	<i>Differenza (3) - (2)</i>
3 Ordine pubblico e sicurezza	7.322,5	7.708,0	-398,5	481,2	7.790,7	468,2	82,7
6 Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	552,8	567,2	-18,8	-417,2	131,3	-421,5	-435,9
7 Fondi da ripartire	448,7	256,6	-63,5	-23,9	169,3	-279,4	-87,3
TOTALE MISSIONI 3-6-7	8.324,0	8.531,8	-480,7	40,1	8.091,3	-232,7	-440,5

Conclusione: il taglio e le sue reali dimensioni

Ci sarebbe molto da dire in merito alla quantità delle risorse pubbliche che il nostro Paese dedica alle forze di polizia. In proposito, un'analisi sicuramente interessante è quella contenuta nel [Rapporto 2008](#) di revisione della spesa pubblica nella parte riguardante il Ministero dell'Interno (pagina 173 e seguenti). L'obiettivo di questa nota è però più limitato: tentare un confronto omogeneo dell'andamento degli stanziamenti relativi alla sicurezza nello stato di previsione del Ministero dell'Interno. **A questo scopo, è necessario considerare l'insieme delle missioni 3, 6 e 7, per cui la manovra estiva e quella autunnale determinano riduzioni di spesa pari a:**

- -232,7 milioni rispetto al bilancio di previsione 2008
- -440,5 milioni rispetto al tendenziale 2009 (a legislazione vigente pre-DL 112/2008)

Questi tagli si accentuano negli anni 2010 e 2011. Nel 2011 lo stanziamento definito con la legge di bilancio 2009 è pari, nel complesso, a 7 miliardi e 648 milioni:

- -559,4 milioni rispetto al tendenziale 2011 a legislazione vigente pre-DL 112/2008 (7646,6 milioni rispetto a 8.207 milioni)
- -676,4 milioni rispetto allo stanziamento 2008 (7.647,6 milioni rispetto a 8.324 milioni)

Le vere cifre di Maroni, dunque, evidenziano una significativa riduzione degli stanziamenti nel triennio 2009-2011 rispetto sia al 2008 che al bilancio 2009-2011 a legislazione vigente.

MINISTERO DELL'INTERNO

<i>Previsioni di competenza per missioni (LV - Legislazione vigente pre-DL 112/2008)</i>	<i>LB2008</i>	<i>LV2009</i>	<i>LV2010</i>	<i>LV2011</i>
3 Ordine pubblico e sicurezza	7.322,5	7.708,0	7.375,1	7.381,4
6 Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	552,8	567,2	567,6	568,6
7 Fondi da ripartire	448,7	256,6	257,6	257,0
TOTALE MISSIONI 3-6-7	8.324,0	8.531,8	8.200,3	8.207,0
<i>Previsioni di competenza per missioni (LB - Legge di bilancio)</i>	<i>LB2008</i>	<i>LB2009</i>	<i>LB2010</i>	<i>LB2011</i>
3 Ordine pubblico e sicurezza	7.322,5	7.790,7	7.569,3	7.366,6
6 Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	552,8	131,3	136,9	127,8
7 Fondi da ripartire	448,7	169,3	185,0	153,2
TOTALE MISSIONI 3-6-7	8.324,0	8.091,3	7.891,2	7.647,6
<i>Differenza LB - LV</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
3 Ordine pubblico e sicurezza	0,0	82,7	194,2	-14,8
6 Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	0,0	-435,9	-430,7	-440,8
7 Fondi da ripartire	0,0	-87,3	-72,6	-103,8
TOTALE MISSIONI 3-6-7	0,0	-440,5	-309,1	-559,4

